

Extract  
Canada Gazette, Part I  
February 11, 1989



Extrait  
Gazette du Canada, Partie I  
Le 11 février 1989

**DEPARTMENT OF THE  
ENVIRONMENT**

**MINISTÈRE DE  
L'ENVIRONNEMENT**

**Priorities Substances  
List**

**Liste des substances  
d'intérêt prioritaire**

## DEPARTMENT OF THE ENVIRONMENT

## CANADIAN ENVIRONMENTAL PROTECTION ACT

*Priority Substances List*

The Canadian Environmental Protection Act (CEPA), proclaimed June 30, 1988, authorizes the Ministers of National Health and Welfare and of the Environment to conduct research and collect information on a wide variety of substances that may contaminate the environment and cause adverse effects on human health or the environment. The term "substance" is defined in section 3 of CEPA and for the purposes of the Act includes chemicals in commerce, chemical contaminants in products or environmental media, and complex mixtures of substances in effluent streams and emissions. The estimated 30 000 to 40 000 chemicals that are manufactured in or imported into Canada and hundreds of effluent streams and emissions are candidates for assessment of their health and environmental impacts under CEPA. It is not possible to assess simultaneously all the substances that may pose a threat to health or the environment. Therefore it was necessary to select a manageable number that should be given priority for assessment, as required by subsection 12(1) of CEPA which states:

"The Ministers shall compile and may amend from time to time a list known as the Priority Substances List, and the List shall specify substances in respect of which the Ministers are satisfied priority should be given in assessing whether they are toxic or capable of becoming toxic."

Substances that appear on the Priority Substances List must be assessed to determine whether they are toxic according to the definition specified in section 11 of the Act, which states, in part:

"... a substance is toxic if it is entering or may enter the environment in a quantity or concentration or under conditions

- (a) having or that may have an immediate or long-term harmful effect on the environment;
- (b) constituting or that may constitute a danger to the environment on which human life depends; or
- (c) constituting or that may constitute a danger in Canada to human life or health."

In preparing the CEPA Priority Substances List for the first time, the Ministers of the Environment and of National Health and Welfare gave consideration to the advice provided in the reports submitted by the Canadian Environmental Advisory Council ("Listing Toxics Under CEPA—Is the Chemistry Right?") and by an Advisory Panel chaired by Professor Ross Hume Hall ("Report of the Ministers' Priority Substances Advisory Panel"). The recommendations in these reports reflected consultations with academia, industry, environmental public interest groups and provincial governments, as provided for in subsection 12(3) of CEPA. A substance was selected for the List if it met at least one of the following three criteria:

- (a) The substance causes or has the potential to cause adverse effects on human health or the environment.

## MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT

## LOI CANADIENNE SUR LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT

*Liste des substances d'intérêt prioritaire*

La Loi canadienne sur la protection de l'environnement (LCPE), proclamée le 30 juin 1988, autorise les ministres de la Santé et du Bien-être social ainsi que de l'Environnement à faire de la recherche et à recueillir des renseignements sur une large gamme de substances qui risquent de contaminer l'environnement et d'avoir des effets nocifs sur ce dernier ou sur la santé. Le terme «substance», défini à l'article 3 de la Loi pour son application, englobe les matières chimiques qui se trouvent dans le commerce, les contaminants de produits ou de milieux naturels ainsi que les mélanges complexes contenus dans les effluents et les émissions. Les 30 000 à 40 000 produits chimiques fabriqués ou importés au Canada ainsi que les centaines de types d'effluents et d'émissions sont tous susceptibles d'être évalués, sous le régime de la Loi, pour leurs effets sur la santé et l'environnement. Comme il est impossible de les évaluer tous en même temps, il faut en choisir un nombre raisonnable à évaluer en priorité comme l'exige le paragraphe 12(1) de la Loi:

«Les ministres établissent et modifient, au besoin, la liste des substances d'intérêt prioritaire (dénommée ci-après «liste prioritaire») qui énumère les substances pour lesquelles ils jugent prioritaire de déterminer si elles sont effectivement ou potentiellement toxiques.»

La toxicité éventuelle des substances de la liste prioritaire à évaluer est définie comme suit à l'article 11:

«... est toxique toute substance qui pénètre ou peut pénétrer dans l'environnement en une quantité ou une concentration ou dans des conditions de nature à:

- a) avoir, immédiatement ou à long terme, un effet nocif sur l'environnement;
- b) mettre en danger l'environnement essentiel pour la vie humaine;
- c) constituer un danger au Canada pour la vie ou la santé humaine.»

Dans l'établissement de la première liste prioritaire, les ministres de l'Environnement ainsi que de la Santé et du Bien-être social ont tenu compte des conseils donnés dans les rapports soumis au Conseil consultatif canadien de l'environnement («Listing Toxics Under CEPA—Is the Chemistry Right?») et par un groupe consultatif présidé par le professeur Ross Hume Hall («Rapport de la Commission consultative auprès des ministres pour les substances d'intérêt prioritaire»). Ces recommandations reflétaient l'avis des groupes consultés: établissements d'éducation supérieure, industrie, groupes écologiques d'intérêt public et administrations et gouvernements provinciaux, comme le prévoit le paragraphe 12(3) de la LCPE. Une substance a été retenue pour figurer sur la liste si elle satisfaisait à au moins un des trois critères suivants.

- a) La substance a, ou peut avoir, des effets nocifs pour la santé ou l'environnement.

(b) The substance accumulates or could accumulate to significant concentrations in air, water, soil, sediment or tissue

(c) The substance is released or may be released into the environment in significant quantities or concentrations.

Substances that have sole uses as registered pest control products, drugs or food additives are not included on the List as these substances are subject to other federal legislation.

Substances that appear on Schedule I of CEPA ("List of Toxic Substances") have already been found to be 'toxic' (CEPA, s. 11) and are subject to regulations; thus they are not included on the Priority Substances List. The adequacy of the regulations for some of these toxic substances is under review for possible action, such as: strengthening existing regulations (e.g., lead releases from secondary lead smelters; restrictions on PCB use in products and on releases of PCB to the environment); assessing the levels of exposure and need for additional regulations (e.g., lead releases from primary smelter operations; mercury releases from municipal incinerators; asbestos releases resulting from industrial activities and waste practices); or the immediate development of new regulations (restrictions on chlorofluorocarbons to protect the ozone layer).

Substances that are not on Schedule I and for which control options are being developed are also not on the List. These substances include carbon dioxide, Halons, oxides of nitrogen, oxides of sulphur, volatile organic compounds (including transportation fuels) and chlorophenolate releases resulting from wood protection and preservation practices. Following the preparation of these control options, the Ministers will consider proposing regulations for these substances.

Each substance that has been selected for the Priority Substances List will undergo an assessment of whether or not it is 'toxic' (CEPA, s. 11) and it should not be assumed that regulations will be required for each substance merely because it has been selected for investigation. Upon completion of the assessment for each substance, a report will be prepared and made available to the public, a summary of the report will be published in the *Canada Gazette*, and the name of the substance will be removed from the Priority Substances List. If a substance is determined to be 'toxic', the Ministers will indicate their intentions with regard to recommending regulations for the substance.

From time to time, the Ministers will review the List and publish any amendments in the *Canada Gazette*. As part of the review process, consideration will again be given to those substances that were recommended to the Ministers but were not included on the current List. In addition, section 12 of CEPA allows any person to contribute to this process by writing to the Minister of the Environment requesting that a substance be added to the List and stating the reasons for adding the substance. The Minister will respond to such a request within 90 days, indicating how the request will be dealt with and the reasons for doing so.

The CEPA Priority Substances List appears below. The substances are listed in three groups and, within each group, in alphabetical order. Where possible, the name of the substance

b) La substance s'accumule, ou peut s'accumuler, en concentrations importantes dans l'air, l'eau, les sols, les sédiments ou les tissus.

c) La substance est libérée, ou est susceptible d'être libérée, dans l'environnement en quantités ou en concentrations importantes.

Les substances qui ne sont utilisées qu'en tant qu'additifs alimentaires, produits pharmaceutiques ou produits antiparasitaires homologués ne figurent pas sur la liste, puisqu'elles sont assujetties à d'autres lois fédérales.

Les substances énumérées à l'annexe I de la LCPE (liste des substances toxiques) se sont déjà révélées toxiques (au sens de l'article 11) et sont visées par des règlements d'application de la loi; elles ne figurent donc pas sur la liste prioritaire. Les règlements visant certaines de ces substances pourraient, à la lumière d'un examen, être rendus plus rigoureux (p. ex., contre les rejets de plomb des fonderies de plomb de seconde fusion; pour limiter l'utilisation des BPC dans les produits ainsi que les rejets de BPC dans l'environnement); le degré d'exposition pourrait être évalué et le besoin d'autres règlements déterminé (p. ex., à l'égard des rejets de plomb des fonderies de première fusion; des rejets de mercure des incinérateurs municipaux; des rejets d'amiante dus aux activités industrielles et aux méthodes d'élimination des déchets); ou, encore, on pourrait élaborer sans délai de nouveaux règlements (à l'égard des chlorofluorocarbures afin de protéger la couche d'ozone).

La liste omet aussi les substances qui ne se trouvent pas à l'annexe I, mais qui sont l'objet de rapports dans lesquels sont présentées les solutions possibles aux problèmes qu'elles posent (dioxyde de carbone, halons, oxydes d'azote et de soufre, composés organiques volatils (y compris les carburants) et les rejets de chlorophénolates occasionnés par les opérations de protection et de préservation du bois). Après la préparation de ces rapports, les ministres envisageront de réglementer ces substances.

Chaque substance retenue sur la liste prioritaire fera l'objet d'une évaluation de sa toxicité (au sens de l'article 11), ce qui ne veut pas dire qu'elle finira, pour cela, par être automatiquement réglementée. L'évaluation d'une substance faite, un rapport sera préparé puis rendu public tandis qu'un résumé en sera donné dans la *Gazette du Canada*. Le nom de la substance sera alors radié de la liste. Si elle se révèle toxique, les ministres annonceront leurs intentions concernant sa réglementation.

De temps à autre, les ministres réviseront la liste et en publieront les modifications dans la *Gazette du Canada*. Ils considéreront alors de nouveau les substances dont l'inscription sur la liste leur avait été recommandée mais qui n'avaient pas été retenues. En outre, l'article 12 de la LCPE prévoit que tout particulier peut intervenir dans le processus en écrivant au ministre de l'Environnement pour lui demander, motifs à l'appui, d'ajouter une substance à la liste. Le ministre répondra à la demande dans les 90 jours suivant sa présentation en informant le demandeur de la suite qu'il y donnera et en motivant sa décision.

La liste prioritaire est reproduite ci-dessous. Les substances sont réparties en trois groupes. Dans chacun, elles sont énumérées dans l'ordre alphabétique avec, lorsque c'est possible, leur

is accompanied by the Chemical Abstracts Service Registry Number that uniquely identifies the substance. Assessment reports for the substances in groups 1, 2 and 3 are planned for completion within three, four and five years, respectively. In collecting information to carry out the assessment of a particular priority substance, the opportunity may be taken to collect information on the 'class of substances' (CEPA s. 3) of which the priority substance is a member.

Any inquiries on this publication should be directed to Mr. G. Allard, Director, Commercial Chemicals Branch, Conservation and Protection, Department of the Environment, 351 St. Joseph Blvd., Hull, Quebec K1A 0H3.

#### Priority Substances List

- Group 1: Arsenic [7440-38-2] and its compounds  
Benzene [71-43-2]  
Effluents from pulp mills using bleaching  
Hexachlorobenzene [118-74-1]  
Methyl tertiary-butyl ether [1634-04-4]  
Polychlorinated dibenzodioxins  
Polychlorinated dibenzofurans  
Polycyclic aromatic hydrocarbons  
Waste crankcase oils
- Group 2: Cadmium [7440-43-9] and its compounds  
Chlorinated wastewater effluents  
Chlorobenzene [108-90-7]  
Chromium [7440-47-3] and its compounds  
Creosote-impregnated waste materials  
Dibutyl phthalate [84-74-2]  
1,2-Dichlorobenzene [95-50-1]  
1,4-Dichlorobenzene [106-46-7]  
1,2-Dichloroethane [107-06-2]  
Dichloromethane [75-09-2]  
Di-n-octyl phthalate [117-84-0]  
bis(2-Ethylhexyl) phthalate [117-81-7]  
Inorganic fluorides  
Nickel [7440-02-0] and its compounds  
Pentachlorobenzene [608-93-5]  
Styrene [100-42-5]  
Tetrachlorobenzenes  
1,1,2,2-Tetrachloroethane [79-34-5]  
Tetrachloroethylene [127-18-4]  
Toluene [108-88-3]  
Trichlorobenzenes  
1,1,1-Trichloroethane [71-55-6]  
Trichloroethylene [79-01-6]  
Xylenes [1330-20-7]
- Group 3: Aniline [62-53-3]  
Benzidine [92-87-5]  
Chlorinated paraffin waxes [63449-39-8]  
bis(2-Chloroethyl) ether [111-44-4]  
bis(Chloromethyl) ether [542-88-1]  
Chloromethyl methyl ether [107-30-2]  
3,3'-Dichlorobenzidine [91-94-1]  
3,5-Dimethylaniline [108-69-0]  
Methyl methacrylate [80-62-6]  
Mineral fibres  
Organotin compounds (non-pesticidal uses)

numéro unique d'enregistrement du Chemical Abstracts Service. Les rapports d'évaluation des substances des groupes 1, 2 et 3 devraient être terminés d'ici trois, quatre ou cinq ans, respectivement. Durant la collecte des données qui serviront à évaluer une substance prioritaire donnée, on pourra saisir l'occasion de recueillir des renseignements sur la catégorie (art. 3 de la LCPE) à laquelle la substance appartient.

Toute demande de renseignements sur le présent avis doit être adressée à M. G. Allard, directeur des Produits chimiques commerciaux, Conservation et protection, ministère de l'Environnement, 351, boul. St-Joseph, Hull (Québec) K1A 0H3.

#### Liste prioritaire des substances

- Groupe 1: Arsenic [7440-38-2] et ses composés  
Benzène [71-43-2]  
Effluents des usines de pâtes à papier pratiquant le blanchiment  
Hexachlorobenzène [118-74-1]  
Huiles moteur usées  
Hydrocarbures aromatiques polycycliques  
Méthoxy-2 isobutane [1634-04-4]  
Polychlorodibenzodioxines  
Polychlorodibenzofurannes
- Groupe 2: Cadmium [7440-43-9] et ses composés  
Chlorobenzène [108-90-7]  
Chrome [7440-47-3] et ses composés  
1,2-Dichlorobenzène [95-50-1]  
1,4-Dichlorobenzène [106-46-7]  
1,2-Dichloroéthane [107-06-2]  
Dichlorométhane [75-09-2]  
Eaux usées chlorées  
Fluorures inorganiques  
Matières résiduelles imprégnées de créosote  
Nickel [7440-02-0] et ses composés  
Pentachlorobenzène [608-93-5]  
Phtalate de bis-(éthyl-2 hexyle) [117-81-7]  
Phtalate de dibutyle [84-74-2]  
Phtalate de di-n-octyle [117-84-0]  
Styrène [100-42-5]  
Tétrachlorobenzènes  
1,1,2,2-Tétrachloroéthane [79-34-5]  
Tétrachloroéthylène [127-18-4]  
Toluène [108-88-3]  
Trichlorobenzènes  
1,1,1-Trichloroéthane [71-55-6]  
Trichloroéthylène  
Xylènes [1330-20-7]
- Groupe 3: Aniline [62-53-3]  
Benzidine [92-87-5]  
Chlorométhoxy-méthane [107-30-2]  
Composés organostanniques (non pesticides)  
3,3'-Dichlorobenzidine [91-94-1]  
3,5-Diméthylaniline [108-69-0]  
Fibres minérales  
Méthacrylate de méthyle [80-62-6]  
Oxyde di-(chloro-2 éthylique) [111-44-4]  
Oxyde di-(chlorométhylé) [542-88-1]  
Paraffines chlorées [63449-39-8]

LUCIEN BOLCHARD  
Minister of the Environment  
[16-1-89]

Le ministre de l'Environnement  
LUCIEN BOUCHARD  
[16-1-89]